

# 石嘴山市 人民政府办公室文件

石政办发〔2017〕258号

---

## 市人民政府办公室关于印发 石嘴山市培育新产业新业态新模式发展新经济 三年行动计划的通知

三县区人民政府，市直有关部门，各开发区管委会：

现将《石嘴山市培育新产业新业态新模式发展新经济三年行动计划》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

石嘴山市人民政府办公室

2017年12月27日

办公室



( 此件公开发布 )

## 石嘴山市培育新产业新业态新模式 发展新经济三年行动计划

为抢抓新经济发展带来的时代机遇 , 加快全市新旧动能转换步伐 , 补齐经济发展短板 , 推动全市转型发展 , 打造石嘴山经济升级版 , 制定本行动计划。

### 一、总体要求

#### ( 一 ) 指导思想。

以党的十九大精神为指引 , 牢固树立并贯彻落实创新发展理念 , 以产品创新、技术创新、业态创新和模式创新为动力 , 坚持旧动能持续发力与新动能培育并重、新产业新业态新模式培育与新兴服务业培育并重、发展生产性服务业与做大生活性服务业并重、传统主导产业改造提升与新产业招商引资并重 , 推动石嘴山市由全区工业摇篮向技术创新摇篮、工矿时代向生态时代转变 , 加快新旧动能转换步伐 , 为全市经济发展注入新动力、增添新活力。

#### ( 二 ) 基本原则。

——**坚持市场主导 , 政府服务。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用 , 使企业真正成为新经济发展的主体。更好发挥政府作用 , 坚持主动服务 , 营造新经济公平竞争环境。

——**坚持创新引领 , 激活要素。**加快构建激发创新活力、推

广创新成果、支持新经济发展的体制机制，促进人才、知识、技术、信息等生产要素合理流动、有效集聚，充分发挥其对社会生产力的高“乘数”效应。

——**坚持改革为先，开放包容。**坚持创新供给，引导新型消费；进一步放宽政策、放开市场、放活主体，打破新经济企业进入市场的瓶颈。坚持开放共享发展，创新多主体、跨空间、泛资源合作机制，推动各类要素资源有效整合。

——**坚持突出特色，重点突破。**立足石嘴山实际，依托各开发区和城市核心区等平台，加快利用新产业新业态新模式改造提升传统产业，创造更多适应市场需求的新产品，促进新经济蓬勃发展。

### （三）发展目标。

到2020年，将石嘴山市初步打造成新产业新业态新模式聚集区，创建国家服务业（集聚）发展示范区；在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代工业链、资本服务等方面形成新的发展动能；每个开发区（园区）培育1—2个新产业、每个县区培育2—3个新产业，新经济企业数比2017年末翻一番，实现产值（收入）年均增长30%以上；新经济企业税收年均增长20%以上，对经济增长的贡献率达到15%以上。新经济成为引领全市经济社会发展的新引擎，新旧动能实现平稳接续、协同发力。

## 二、重点任务

### （一）培育发展新产业。

**1. 先进制造。**紧盯互联网+新产业、新业态发展方向，围绕园区产业布局合理化、发展集聚化、产业特色化、企业高新化、园区绿色化“五化”目标，坚持拉长产业链、补强创新链、提升价值链、营造生态链。结合石嘴山市产业优势，重点培育发展新材料、节能环保设备、信息技术设备、智能设备、新能源汽车、新能源电力装备、先进农机装备、生物制品及设备制造等先进制造业和新能源、节能环保产业，力争有 1 - 2 个先进制造产业走在全区前列。以“互联网+制造业”为契机，推动制造业由单纯生产加工产品向提供产品、服务和整体解决方案转变，加快发展以先进制造为重点的新制造产业，提高产品附加值和核心竞争力。按照“专、精、特、新”的发展方向，鼓励企业以技术突破和产品创新带动产业迈向中高端，培育发展智能机器人、智能数控机床、成套智能铸造及精密铸件、先进医疗器械、风力发电机组等中高端产品制造，掌握一批高端装备制造领域的核心技术。加大互联网+、机器人+、标准化+，大力推进“两化融合”，引进一批新装备新技术，改造提升电力、煤炭、化工、冶金等传统行业，增强企业创新动力和发展活力。支持企业引进国内外先进智能控制系统、工业机器人、全自动化生产线，培育一批装备智能化、生产数字化的现代企业。到 2020 年，全市创建两化融合贯标试点企业 20 家，企业两化融合评估平均分由 30.33 提高到 50；新引进先进制造企业 15 家，有 1—2 个先进制造产业走在全区前列；先进制造业增加值年均增长 20%以上。

**责任领导：马志伟、杨志国**

**责任单位：市工信局、三县区政府、各开发区管委会**

专栏 1 先进制造工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018 年	1.依托天地奔牛、西北煤机、维尔铸造、杉杉能源等骨干龙头企业，培育发展轨道交通、高档数控机床、变频调速电机和电子储能材料等中高端装备制造和智能制造。 2.开工建设杉杉能源年产 5.5 万吨锂离子电池正极材料（三期）、滨河碳化硅高性能电池正极材料、西北煤机托辊智能柔性生产线、格林兰德环保装备制造、锰华新材料高纯电池正极材料、杭发汽车万向节加工等一批优质制造项目。 3.新引进 5 家先进制造企业，培育一批产品设计数字化、生产过程自动化、关键装备智能化、企业管理精细化、市场营销网络化的现代企业。 4.两化融合贯标试点企业达到 15 家。 5.先进制造行业增加值增长 20%左右。
2019 年	1.依托中利科技、德信恒通、森源重工、神州轮胎、腾辉光伏等骨干龙头企业，引导企业发展精密铸件、管道配件、环保设备、全钢子午线轮胎、光伏组件等中高端装备制造和智能制造。 2.继续推进金洛莱年产 21000 万套高端精密轴承、神州轮胎年产 2010 万条子午线轮胎（三、四期）等项目。 3.新引进 5 家左右先进制造企业。两化融合贯标试点企业达到 17 家。 4.先进制造行业增加值增长 20%左右。
2020 年	1.建成神州轮胎全钢子午线轮胎、维尔铸造工业机器人、杉杉能源锂离子电池正极材料等一批重大项目。 2.突破新型传感器、智能测量仪表、工业控制系统、伺服电机及驱动器和减速器等智能核心装置关键技术，提升企业“两化”水平。 3.新引进 5 家左右先进制造企业。培育一批装备智能化、生产数字化的现代先进制造企业，有 1—2 个先进制造产业走在全区前列。 4.两化融合贯标试点企业达到 20 家。 5.先进制造行业增加值增长 20%以上。

**2. 现代农业。推进乡村振兴发展，紧盯现代农业主攻方向，深化农业供给侧结构性改革，走特色产业、高品质、高端市场、高效益的“一特三高”现代农业发展之路。着力培育一批农业产业化龙头企业，提高设施农业技术水平，通过人为创造适用于作物的生长环境，发展优质、高效、稳产的蔬菜、水果等先进设施种植；利用自动化养殖设施、饲料散装配送设备为重点，配备栏舍智能化环境控制、饲喂、性能测定和防疫消毒、畜禽排泄物处理等设施设备，大力发展设施养殖。鼓励利用循环水、工厂化、网**

箱等特定设施，开展人为环境可控的设施水产养殖活动，提高农业附加值。推广利用畜禽粪便、农作物秸秆、谷壳、蔬菜和瓜果的副产品、藤蔓等制作有机肥料、饲草、燃料、食用菌基料和工业原料等，推进农业循环利用。鼓励利用现代手段发展生物育种、制种产业，做大做强石嘴山（平罗）制种基地。大力支持农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体利用大数据、物联网、互联网等现代信息技术对种植业、林业、畜牧业、渔业等生产经营活动提供农业托管服务、智能管理服务、专业化农业服务，提高农业现代化服务水平。突出种养殖业与农产品加工、农业技术服务与农村服务业、文化旅游、健康养生等有机结合，实现一二三产融合发展。到2020年，全市农民专业合作社达到540个、家庭农场达到610个；自治区级农业产业化龙头企业达到50家，市级龙头企业达到60家；特色农产品品牌达到8个；农产品精深加工率达到70%以上。

**责任领导：武裕国**

**责任单位：市农牧局、三县区政府**

专栏2 现代农业工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018年	1.推进姚伏蔬菜瓜果小镇、石嘴山市20万亩蔬菜制种基地、河东现代农业示范区、惠农区绿色农产品加工产业园、高效水产养殖基地、德希恩种植大棚等项目建设。 2.建设石嘴山市农特产品展示中心、绿丰源现代农业观光园区、农产品深加工冷链、盐碱地藜麦种植、泰金种业种子公园等项目。 3.依托瀚泉海、镇朔湖等资源优势发展，鼓励发展设施水产养殖。 4.开展宁夏平罗蔬菜种子地理标志品牌创建工作。举办种业博览会、沙漠西瓜节、有机蔬菜推广等各类活动。 5.新引进3家以上大型设施种植、设施养殖企业落户。 6.全市农民专业合作社达到519个、家庭农场达到467个；自治区级农业产业化龙头企业达到42家，市级龙头企业达到53家；特色农产品品牌达到5个；农产品精深加工率达到68%。

2019 年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.建成姚伏蔬菜瓜果小镇、石嘴山市 20 万亩蔬菜制种基地、河东现代农业示范区、红果子绿色农产品加工产业园、石嘴山市农特产品展示中心、绿丰源现代农业观光园区、农产品深加工冷链、盐碱地藜麦种植、泰金种业种子公园、高效水产养殖基地、德希恩种植大棚等项目。</li> <li>2.创建宁夏平罗蔬菜种子地理标志品牌。</li> <li>3.举办种业博览会、沙漠西瓜节、有机蔬菜推广等各类活动。</li> <li>4.新引进 3 家以上大型设施种植、设施养殖企业落户，拓宽现代农业产业渠道。</li> <li>5.全市农民专业合作社达到 529 个、家庭农场达到 537 个；自治区级农业产业化龙头企业达到 46 家，市级龙头企业达到 56 家；特色农产品品牌达到 6 个；农产品精深加工率达到 69%。</li> </ol>
2020 年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.围绕农业优势特色产业创建各类地理标志品牌，推进农业品牌化。</li> <li>2.新引进 3 家以上大型设施种植、设施养殖企业落户，拓宽现代农业产业渠道。</li> <li>3.全市农民专业合作社达到 540、家庭农场达到 610 个；自治区级农业产业化龙头企业达到 50 家，市级龙头企业达到 60 家；特色农产品品牌达到 8 个；农产品精深加工率达到 70%以上。</li> </ol>

**3 . 现代物流。**坚持国际化、现代化、专业化、规模化综合物流发展方向，完善惠农陆路口岸功能，高标准建设石嘴山保税物流中心（B 型）。加强与沿海沿边口岸合作，培育发展口岸物流、保税物流、加工配送等产业体系，提升区域物流中心的辐射带动能力。引进外贸经纪与代理、货运代理、通关、融资、退税等综合性外贸服务企业，全面提高外贸综合服务水平。推动制造业与物流业联动发展，建设大宗工业品交易平台，发展大宗商品交易代理服务。加快构建多节点的现代化综合物流中心和中转基地，鼓励发展公路、铁路、航空等多方式联合运输。大力发展外向型经济，拓宽石嘴山市新材料、化工、冶金、脱水蔬菜、枸杞等产品的开放度和外向度。整合物流资源，在供应商、制造商、运输商、仓库、分销商、零售商等客户之间形成跨界协同和供需衔接，开展供应链管理服务、外贸综合服务、物流信息服务等活动，满足现代物流的最大化需求。加强冷链基础设施建设，加快发展“全程温控、标准健全、绿色安全、应用广泛”的冷链物流服

务。引导重点骨干物流企业建立物流信息化服务平台，实现制造业供应链数据监控和物流流程监控，打造智慧物流。力争到 2020 年，新引进 5 家以上现代物流企业；培育 5 家以上专业化、社会化的现代骨干物流企业；现代物流业增加值年均增长 20%以上；把我市建设成为银北辐射蒙西区域性枢纽城市和物流中心、宁夏现代物流创新发展示范区。

**责任领导：马志伟**

**责任单位：市商务经合局、三县区政府、各开发区管委会**

专栏 3 现代物流工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018 年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.开工建设石嘴山保税物流中心(B型)跨境数字贸易馆、富海物流铁路专用线及冷链物流、大武口区快递物流园等项目。</li> <li>2.加快推进晟晏路企专用线(平罗南货场)、平罗铁路综合货场、宁夏惠发农副产品现代智能化物流园、石嘴山市城乡物流配送中心等项目。</li> <li>3.优化铁路公路物流路径，降低企业物流成本。</li> <li>4.新引进综合性现代物流企业 1 家以上，培育 1—2 家冷链物流企业。</li> <li>5.培育 2 家以上专业化、社会化的现代骨干物流企业。</li> <li>6.现代物流业增加值增长 20%左右。</li> </ol>
2019 年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.力促石嘴山国际物流园、宁夏惠发农副产品现代智能化物流园、石嘴山市城乡物流配送中心等项目建成投用。</li> <li>2.启动智慧物流信息平台建设。</li> <li>3.新引进综合性现代物流企业 2 家以上。</li> <li>4.培育 3 家以上专业化、社会化的现代骨干物流企业。</li> <li>5.现代物流业增加值增长 20%左右。</li> </ol>
2020 年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.推动物流企业与工业企业互动融合，建设大宗工业品交易平台。</li> <li>2.鼓励申银特钢、大地循环等企业建设铁路专用线。</li> <li>3.新引进综合性现代物流企业 2 家以上，培育 1—2 家冷链物流企业。</li> <li>4.全市培育 5 家以上专业化、社会化的现代骨干物流企业。</li> <li>5.现代物流业增加值增长 20%以上。</li> </ol>

**4. 全域旅游。**推动沙湖与星海湖联动发展，突出湿地、沙漠、山地等生态旅游，打造旅游基地、休闲基地、影视基地，培育全域旅游核心产品，打响“观景沙湖 休闲星海”旅游品牌。开



展大武口区全域旅游示范区创建，建成一批星级酒店、涉外酒店等公共设施。积极发展休闲农林渔业游、农事体验游、乡村民俗游、工业观光游、商务会展游、研学游、康体养生游、户外运动、自驾车营地游等各类旅游新业态，推进旅游向全景全业全时全民的全域旅游转变。加快打造多点支撑、联动发展的文化创意产业带，着力培育沙湖古镇、黄河数字电影小镇等一批特色文化创意基地、创意街区、创意小镇，建成文化创意园。深入挖掘地方特色文化内涵，排演反映石嘴山历史文化、体现石嘴山发展的歌舞实景演出剧目，推进泥哇鸣、剪纸、异形葫芦等地方特色文化旅游产品开发、销售。到2020年，新创建5A级旅游景区1家、4A级旅游景区5家、3A级旅游景区10家；新建成五星级酒店1家；游客在石嘴山平均停留天数达到2天以上；全市游客接待量突破700万人次，实现旅游业总收入65亿元，占第三产业比重达到20%以上。

**责任领导：常春、武裕国**

**责任单位：市旅游委、文广局、三县区政府**

专栏4 全域旅游工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.完成《大沙湖旅游区》和《沙湖·星海湖两湖联动》规划编制工作。</li> <li>2.金岸红柳湾生态园（一期）、煤城记忆汉唐九街（二期）等项目建成投用。</li> <li>3.推进沙湖—星海湖水系连通节点旅游工程、宁夏矿山地质博物馆、庙庙湖、拉巴湖、韭菜沟自驾车营地、贺东庄园、石嘴山黄河国际数字电影小镇、中华奇石山温泉康养等项目建设。完成泥哇鸣传承基地建设。</li> <li>4.平罗县创建为国家全域旅游示范县；启动大武口全域旅游示范区创建工作；完成文化创意园建设。</li> <li>5.着力打造沙湖古镇、银杏生态园、西域王泉、田州塔等景点，促进一批新景点、新项目吸引人气、拓宽旅游渠道。</li> <li>6.启动五星级酒店和涉外酒店、四星级酒店建设。</li> <li>7.巩固提升中华奇石山、北武当国家4A级景区创建成果；启动星海湖北武当奇石山度假区5A级景区创建工作。新增2家4A级景区，3家3A级景区。</li> </ol>

2019 年	1.加快推进中华奇石山温泉康养、星海湖、北武当、贺东庄园、庙庙湖等项目建设。 2.加强文化娱乐产业发展，排演反映石嘴山历史文化、体现石嘴山发展的歌舞实景演出剧目。 3.推进大武口全域旅游示范区创建工作和五星级酒店、涉外酒店建设。 4.星海湖北武当奇石山度假区创建成国家 5A 级景区。新增 2 家 4A 级景区，3 家 3A 级景区。
2020 年	1.巩固提升星海湖北武当奇石山度假区国家 5A 级景区创建成果。新增 1 家 4A 级景区，4 家 3A 级景区。 2.沙湖—星海湖水系连通节点旅游、沙湖古镇、宁夏矿山地质博物馆、煤城记忆汉唐九街、金岸红柳湾生态园、庙庙湖、瀚泉海、拉巴湖、北武当、中华奇石山等景区景点发挥支撑作用，成为全域旅游经济增长的新引擎、文化传承的新载体。 3.新建成五星级酒店 1 家。全市年游客接待量突破 700 万人次，旅游业总收入达到 65 亿元以上。游客在石嘴山平均停留天数达到 2 天以上。旅游业占第三产业比重达到 20%以上。

**5 . 健康产业。**制定石嘴山市大健康产业发展规划，以大武口区为核心区，新引进一批医疗器械、保健食品、药品等健康产品企业落户我市，规划健康产业制造园区，打响西北健康谷品牌。实施智慧医疗，构建与区内外医疗资源、远程会诊、学科建设等全方位的共享体系和互联网医联体，实现资源互惠共享。大力发展健康管理、健康信息、健康护理、精神康复、心理咨询等健康服务。积极引进外地医疗机构来石兴办现代医疗、健康服务、养生保健企业，推广中西医养生保健服务，提升医疗服务和康养产业发展水平。大力推广以中医药为依托的养生保健文化，培育科学规范的中医养生机构，鼓励开展康复疗养服务。借助平罗县沙荒地资源优势，建设以枸杞、黄芪、苁蓉等中药材种植、加工、销售一条龙的健康产业基地。推进绿色有机食品精深加工，打造绿色有机农产品示范基地。巩固提升现有生物医药产业，实现清洁生产，做优做特做强生物医药产业链。发挥中医药“治未病”特色优势，融合传统与现代健康养生理念，以星海湖、北武当庙等为载体，发展水疗养生、休闲养生、观光养生等养生业态。统

筹居家养老、社区养老和机构养老协调发展，推进医养结合，全面提升健康养老水平。充分发挥星海湖的资源优势，推进康养体育与旅游深度融合，积极承办全国水上赛事活动，建设全国一流的水上运动训练基地，提升体育赛事的经济价值和社会效益。到2020年，全市中药材种植面积达到5000亩以上；新引进健康产业企业30家以上，实现收入（产值）年均增长30%以上。

**责任领导：**马志伟、杨淑丽

**责任单位：**市卫计局、民政局、教体局、农牧局、市场监管局、三县区政府、各开发区管委会

专栏5 健康产业工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.编制完成《石嘴山市大健康产业发展规划》。</li> <li>2.实施沟口康养小镇建设，打造集创意农业、休闲娱乐、养老服务、健康养生为一体的康养区域。</li> <li>3.推进宁夏银北（医养结合）养老院（二期）、天天为民特色智慧生态养生文化园、德希恩生物科技螺旋藻、灵芝、虫草研发及产业化、宁夏阅海老年服务中心石嘴山分院、大武口区高龄老人温情护理会所等项目建设。</li> <li>4.微医集团、康久医养基地、维康恒、睿丽等项目全部建成投用，西北健康谷初具规模。</li> <li>5.举办具有影响力的各类体育赛事（活动）2场以上。</li> <li>6.全市中药材种植面积达到2000亩以上；新引进健康产业企业10家以上。</li> </ol>
2019年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.大武口区高龄老人温情护理会所、宁夏银北（医养结合）养老院（二期）、天天为民特色智慧生态养生文化园、德希恩生物科技螺旋藻、灵芝、虫草研发及产业化等项目全部建成投用并发挥效益。</li> <li>2.通过招商引资在星海湖周边建设门户广场区、星级酒店区、房产营地、健康小镇、养生庄园、临湖休闲区、生态公园、花海堤等，推进康养、旅游、体育赛事融合发展。</li> <li>3.充分利用山地、湖泊、沙漠等资源开展各类赛事和健康运动，打造康养新模式。</li> <li>4.开展各开发区健康产业区基础设施完善工程，并开展招商引资活动。</li> <li>5.全市中药材种植面积达3500亩以上；新引进健康产业企业10家以上。</li> </ol>
2020年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.中国西北健康谷品牌发挥效益，石嘴山独具特色的康养产业体系初步形成。</li> <li>2.石嘴山市康养小镇初具规模。发展一批健康咨询服务机构，支撑全市健康产业品质提升。</li> <li>3.承办全国、全区有影响力的健康体育赛事活动。</li> <li>4.全市中药材种植面积达5000亩；新引进健康产业企业10家以上。实现收入（产值）增长30%以上。</li> </ol>

**6. 现代金融。**积极创建科技金融应用示范城市，探索金融服务实体经济、促进经济转型的新路子。实施“引金入石”计划，进一步完善科技金融广场运营管理体制和服务功能，聚集融资担保、私募基金、聚合支付、征信服务、科技金融信息服务等各类金融新业态，建成立足石嘴山、服务宁夏、面向全国的科技金融产业园，成为西部重要的科技金融企业聚集地。推进传统金融机构创新发展，争取石嘴山银行获批消费金融牌照。依托科技金融广场，积极引进风险投资、天使投资、创业投资、股权众筹等各类投资机构，提升金融服务实体经济的效率和水平。逐步完善互联网金融安全监管平台系统功能，有效防控金融风险，坚守不发生系统性、区域性金融风险底线。到2020年，引进培育新型金融机构及产业链相关企业30家以上，实现交易额200亿元以上，金融业增加值占服务业比重提高至15%。

**责任领导：**史伟国、刘庆萍

**责任单位：**市金融局、商务经合局、财政局、网信办、非公经济服务中心、人行石嘴山市中心支行、石嘴山银监分局、三县区政府

专栏6 现代金融工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018年	1.进一步完善科技金融广场管理运营体制和服务功能，新引进培育新型金融机构及产业链相关企业10家左右，实现年交易额80亿元以上。 2.推进石嘴山银行、市鑫鼎担保公司等地方金融机构积极引入战略合作伙伴，创新发展互联网金融等业务，逐步扩大业务范围。 3.互联网金融安全监管平台系统正式投入运行，实现对互联网小贷等金融公司的有效监管。

2019 年	1.进一步提升科技金融广场产业聚集功能,新引进培育新型金融机构及产业链相关企业 10 家左右,孵化形成一批有实力的金融及相关企业,实现年交易额 140 亿元以上。 2.石嘴山银行、市鑫鼎担保公司等地方金融机构改革创新不断深入,经营实力和影响力进一步扩大,对地方经济发展的贡献明显提高。 3.进一步健全完善互联网金融安全监管平台系统功能,逐步扩大监管行业和地域范围,形成有效的金融监管机制。
2020 年	1.科技金融广场聚集孵化有实力的新型金融机构及产业链相关企业 30 家以上,实现年交易额 200 亿元以上,成为西部重要的科技金融企业聚集地。 2.石嘴山银行、市鑫鼎担保公司等地方金融机构发展成为在宁夏乃至西部有较强影响力的龙头金融企业,培育形成各自配套的全产业链金融服务体系。 3.建成成熟、高效的互联网金融安全监管平台系统,形成完善的全产业链互联网金融监管服务体系。 4.金融业增加值占服务业比重提高至 15%。

## (二) 培育发展新业态。

**7. 网络经济。**加快建设互联网城市。实施新一代信息基础设施建设工程,加快推进新一代移动通信网运用服务、新一代互联网运营服务、光纤宽带网运营服务和新一代广播电视网运营服务。推动“互联网+”民生应用、城乡治理、产业深度融合,鼓励建设互联网生产服务平台、生活服务平台、科技创新平台等各类互联网平台,打造西部“互联网+”产业融合与创新应用的先行区和示范区。加快网络经济产业园建设,吸引互联网团队入驻,推动软件开发、数字内容服务及大数据、云计算、物联网等现代信息技术服务,形成各类网络经济业态的空间聚集。在惠农电子商务创业孵化园、平罗农村电子商务中心、大武口“贺兰山路—步行街”智慧商圈的基础上,拓展电子商务应用领域,鼓励电子商务平台和企业做大做强,打造电子商务示范城市。到 2020 年,石嘴山市网络经济产业园集聚效应明显;培育创新型互联网中小企业 80 家以上;互联网普及率达到 90%以上;电子商务交易额

年均增长 30%以上。

**责任领导：常晋宏**

**责任单位：市发改委、商务经合局、网信办、三县区政府**

专栏 7 网络经济工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018 年	<ol style="list-style-type: none"><li>1.推进网络经济产业园、高新区智慧园区、德美斯物流大数据信息管理平台、公共信息服务平台、互联网+益民服务平台、石嘴山市仪器共享平台和知识产权服务平台等项目建设。</li><li>2.推动中国石嘴山·义乌国际商贸城综合电商产业园、石嘴山市名优特农产品 O2O 电子商务运营中心等项目建设，实现物资商品高效运转。</li><li>3、宁夏生活汇综合性 O2O 移动电商平台、好到家易购综合 O2O 电商平台、田田圈互联网+O2O 平台等项目建成投用。</li><li>4.全市培育创新型互联网中小企业 40 家以上。</li></ol>
2019 年	<ol style="list-style-type: none"><li>1.继续推动网络经济产业园、德美斯物流大数据信息管理平台、公共信息服务平台、互联网+益民服务平台、石嘴山市仪器共享平台和知识产权服务平台等项目建设，打造 2—3 个网络经济发展的典型示范企业。</li><li>2.中国石嘴山·义乌国际商贸城综合电商产业园、石嘴山市名优特农产品 O2O 电子商务运营中心等项目发挥效益。</li><li>3.通过阿里巴巴平台，建成一批农村淘宝、本地农产品跨境电子商务、1688“石嘴山特色馆”等电商平台，打造国家电子商务示范城市。</li><li>4.全市培育创新型互联网中小企业 20 家以上。电子商务交易额增长 30%以上。</li></ol>
2020 年	<ol style="list-style-type: none"><li>1.网络经济产业园、德美斯物流大数据信息管理平台、公共信息服务平台、互联网+益民服务平台、石嘴山市仪器共享平台和知识产权服务平台等项目全部建成。全市互联网用户普及率达到 90%以上。电子商务交易额年均增长 30%以上。</li><li>2.全市培育创新型互联网中小企业达到 20 家以上。</li></ol>

**8 . 技术服务。**聚焦高端装备、新材料、生物医药等战略性新兴产业，突出检验检测认证评估咨询、工业设计、创意设计、知识产权、节能环保等现代技术服务，加快技术研发、技术推广和成果转化，提升产业核心竞争力。支持各类创新主体组建重点实验室、工程实验室（研究中心）、工程技术（研究）中心、企业技术（创新）中心等各类创新平台。围绕提高产品技术含量，

在新材料、氟胺、装备制造等行业深入开展技术攻关、技术发明和创造，加快产品更新换代和新产品开发。鼓励企业加强与科研院所、高校及知名企业开展科技合作，促进科技资源优化整合。支持各类创新主体建设科技企业孵化器、众创空间、加速器等综合载体，推进石嘴山科技园建设，培育一批科技小巨人企业、高新技术企业和科技型中小企业。积极引进、培育和支持各类科技中介服务机构落户石嘴山，与企业开展“一对一”科技服务活动。充分利用互联网资源优势，打造线上与线下相结合的技术交易网络平台。到 2020 年，全市各类科技创新平台达到 50 个以上，高新技术企业达到 30 家以上，科技型中小企业达到 160 家以上；R&D 支出占 GDP 的比重达到 2%以上。

**责任领导：**马志伟、杨志国

**责任单位：**市科技局、工信局、三县区政府、各开发区管委

会

专栏 8 技术服务工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018 年	1.推进石嘴山科技园建设，年底入驻各类研发机构、创新主体不少于 30 家。 2.推进“西安交通大学国家技术转移中心石嘴山分中心”建设，整合“北方民族大学石嘴山新材料科技成果转化站”“中科院创新驱动科技成果转化服务中心石嘴山分中心”等创新资源在石嘴山科技园发挥示范引领。 3.围绕先进制造、新材料、生物医药等领域，强化与中国科学院、北京中关村、北京科技大学、浙江工业大学、湖南大学等科研院所、高校、知名企业对接，联合组建实验室、研究中心、协同创新中心、创新联盟等技术转移机构。 4.实施科技创新 5 项工程（科技龙头企业培育工程、科技型中小企业创新成长工程、传统产业创新能力提升工程、人才创新筑巢工程、知识产权创新创造工程）。 5.全市培育各类创新平台达到 30 个，高新技术企业达到 23 家，科技型中心企业达到 100 家左右。

2019 年	1.引导大地循环、贝利特化学、维尔铸造等企业建设实验室、研究中心等技术机构。 2.实施科技创新 5 项工程（科技龙头企业培育工程、科技型中小企业创新成长工程、传统产业创新能力提升工程、人才创新筑巢工程、知识产权创新创造工程）。 3.石嘴山科技园落户各类研发机构、创新主体不少于 40 家，宁夏理工学院科技园启动实施。 4.培育各类科技创新平台达到 40 个、高新企业达到 25 家，科技型中小企业 120 家左右。
2020 年	1.宁夏理工学院科技园建成投用。 2.全市各类科技创新平台达到 50 个以上，高新技术企业达到 30 家，科技型中小企业达到 160 家以上；R&D 支出占 GDP 的比重达到 2%以上。

**9. 新型生活服务。**推广以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费模式，培育发展网络约车、网络快递中心、创业空间、车库咖啡、网上下单配送等与互联网融合的新产品、新业态。加快发展远程医疗、数字医院、智能移动监测等智慧医疗服务和以网上培训、高级技能培训为主的现代教育服务。加快发展社区新型便民服务，引导新业态进社区。建立、扩大和共享服务信息网络，鼓励增加多样化、优质化服务供给，提供更加灵活、快捷便利的个性化服务。开展时尚消费品、化妆品、服装等个性化定制，为居民多方式提供快递服务、共享单车、公共自行车、居民代办、自动售货等新型便民服务。鼓励提供长租公寓、民宿服务和租赁式公寓等新型住宿服务，以及餐饮个性化定制、网络订餐、上门烹制等新型餐饮服务，大力推进智能泊车、智能安防、智慧交通等城市智能管理服务，满足群众生活多样化便民需求。

**责任领导：**马志伟、杨淑丽、张戈

**责任单位：**市商务经合局、教体局、卫计局、住建局、交通局、规划局、三县区政府



专栏9 新型生活服务工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018年	1.建设城乡物流配送中心、快递物流园、安心母婴健康中心、公共信息服务平台、互联网+益民服务平台、淘宝中国特色—石嘴山馆等项目。 2.鼓励鲜晨网络连锁、新华百货等在各社区新建便利店、超市等，最大限度满足群众需求。 3.引进10家以上新型生活服务企业。
2019年	1.推进石嘴山市城区停车场、城乡公交一体化及城乡公交停车场、社区服务功能提升、惠农区政务（民生）综合服务中心、城乡物流配送中心、安心母婴健康中心、公共信息服务平台、互联网+益民服务平台、淘宝中国特色—石嘴山馆等项目建设。 2.引进10家以上新型生活服务企业。
2020年	1.加大社区便民服务力度，新建小区配套建设社区卫生服务中心、健身器材等，鼓励家政服务、快递、洗衣业、美容美发等便民服务行业入驻小区。 2.引进10家以上新型生活服务企业，开展共享单车、自动售货、长租公寓、个性化定制、外卖送餐、快递上门、居民代办、电视（电话）购物等个性化服务。

### （三）培育发展新模式。

**10. 现代商贸。**倡导时尚、健康、绿色、低碳、个性化的消费模式，完善多元化的供给渠道，提升大武口汉唐九街、惠农中心商贸区、万德隆商业广场、平罗阳光购物广场、汇融新天地等城市商业综合体集聚能力和品牌效应，建成万达广场、大润发等商业广场，聚集红星美凯龙、宏泰商业广场人气商气。建设石嘴山市西北小商品城，提升电子商务在综合市场、小商品、农贸市场、日用百货等领域“O2O”线上线下体验购物消费。改造提升商贸综合服务中心、农产品市场、标准化菜市场、冷链物流配送中心和“菜篮子”连锁超市等，扩大“农超对接”“农居对接”，推广“直采直供”模式，打通双向流通渠道，减少流通环节。到2020年，新建成集商业零售、餐饮、住宿、休闲健身、娱乐、文化等多项活动为一体的大型商业综合体3个。

**责任领导：马志伟**

**责任单位：市商务经合局、三县区政府**

专栏 10 现代商贸工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018 年	1.继续推进汉唐九街（二期）、义乌小商品城一带一路产品展示馆、黄渠桥特色饮食小镇、汇融新天地、宏泰商业广场等项目，丰富商业业态，优化发展环境。 2.大武口区万达广场商业综合体建成投用。 3.开展大武口商业街区提档升级工程、惠农区东大街商业街改造提升工程、惠农区街景改造等。
2019 年	1.汉唐九街（二期）、中国石嘴山·义乌国际商贸城、黄渠桥特色饮食小镇等项目建成投用。 2.打造 2-3 个线上线下体验中心。 3.平罗县大润发商业综合体建成投用。
2020 年	建成 3 家大型城市商业综合体。

**11. 特色田园小镇和美丽家园。**加强基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设，打造一批“旅游+”特色田园小镇、田园综合体和美丽家园，推进乡村旅游全域化。以特色产业为抓手，坚持一镇一品、一镇一业，以产建镇、产镇融合，吸引各类生产要素向小镇交流汇集。以陶乐镇、红果子镇被列为全区首批特色小镇为契机，充分利用原有小镇地形地貌、山水格局、田园风光、传统建筑，建设与历史人文、自然环境、生产活动协调配套的房屋建筑、经营设施、街区景观。按照 4A 级景区标准，重点打造沙湖古镇、黄河国际数字电影小镇、康养小镇、商贸旅游小镇、葡萄酒小镇、绿色产业小镇、西域王泉小镇、特色美食小镇、休闲旅居小镇、种子小镇等。利用“互联网+”等形式，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，推动特色小镇优势产业做特做精、

做大做强。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，融入地域特色、乡村特色、民族特色和产业特色，以3A级景区标准打造一批个性鲜明、活力彰显的美丽家园示范村，实现人与自然和谐相处。坚持以农民专业合作社为载体，以旅游为先导，以产业为核心，以文化为灵魂，做好旅游+文章，实现旅游、产业、文化融合发展，引导产业投资占60%以上，高标准打造一批田园综合体。到2020年，建成集循环农业、创意农业、农事体验等现代农业和休闲农业、田园社区为一体的田园综合体5个以上；建成自治区级特色田园小镇2个，市级特色田园小镇8个左右；以行政村为单位，缔造30个美丽家园。

**责任领导：张戈、武裕国**

**责任单位：市住建局、旅游委、三县区政府**

专栏 11 特色田园小镇和美丽家园工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.按照石嘴山市特色田园小镇建设实施方案的主要内容，完善沙湖古镇、康养小镇、葡萄酒小镇、黄河国际数字电影小镇、绿色产业小镇、休闲旅居小镇、西域王泉小镇、特色美食小镇、商贸旅游小镇、种子小镇的道路、供水、供电、供气、供暖、排水、防洪、垃圾处理、污水处理、公共交通、通信网络等基础设施，增强小镇综合承载、人口吸纳和产业聚集能力。</li> <li>2.按照《石嘴山市共同缔造美丽家园试点方案》的工作任务，开展五大行动（村庄整合行动、人居建设行动、环境整治行动、发展产业增收行动、乡风文明培育行动），重点打造龙泉村、东永固村、兴民村、六顷地村、简泉村、银河村、雁窝池村、西永惠村、庙庙湖村、新丰村，缔造10个美丽家园试点村。</li> <li>3.抓好惠农区红果子镇和平罗县陶乐镇2个自治区级特色小镇建设争创国家级特色小镇工作。</li> <li>4.开工建设惠农区黄河国际数字电影小镇与黄河湿地连接影虹桥。</li> <li>5.完成田园综合体的策划、规划等前期工作，启动田园综合体建设。</li> </ol>
2019年	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.继续完善全市各特色小镇和美丽家园的基础设施及产业发展工作，将陶乐镇、红果子镇打造成国家级特色小镇的典型代表。</li> <li>2.争创自治区级特色田园小镇2个，市级特色田园小镇8个；缔造市级美丽家园试点村10个。</li> <li>3.推进、完善田园综合体建设。</li> </ol>

2020 年	1.充分利用“互联网+”“生态+”“旅游+”等形式，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，推动特色田园小镇优势产业做特做精、做大做强。 2.巩固提升 2 个自治区级特色田园小镇，8 个市级特色田园小镇，缔造市级 10 个美丽家园试点村； 3.建成 5 个以上田园综合体，并发挥效益。
--------	--

**12 . 四众平台。**大力推进大众创业万众创新和“互联网+”行动，充分激发广大群众和市场主体的创新创业活力，推动线上与线下相结合、传统与新兴相结合、引导与规范相结合，培育众创、众包、众扶、众筹(以下统称“四众平台”)新支撑平台快速发展。学习各地 8+X 金融电商创客空间、大学生创业就业孵化基地、车库咖啡馆、“580 创业超市”等先进做法，借鉴众客堂、猪八戒、微差事、人人投、京东众筹、天使汇等成功经验，做大做强我市大学生创业孵化园、科技产业园、农村电商服务中心、创客大厦、长湖清真产业园等众创、众扶空间，有效满足网络时代大众创业万众创新需求。培育发展众包、众筹平台，为创业者提供创业辅导、创业培训、技术转移、人才引进、金融投资、市场开拓、国内国际合作等服务。到 2020 年，全市新引进(打造)“四众平台”6 家以上，将石嘴山市打造成“四众平台”的创新基地。

**责任领导：**常春、杨志国

**责任单位：**市人社局、非公经济服务中心、三县区政府

专栏 12 四众平台工作推进时序	
工作时序	具体内容
2018 年	1.通过招商引资加快推进大武口区劳务移民创业基地暨大学生创业园、石嘴山科技园、农村电商服务中心、创客大厦、长湖清真产业园等孵化园区建设。 2.依托创业模拟实训平台和网络创业孵化服务信息平台,将线上线下相结合的创业服务新模式推广应用，服务各类创业主体。 3.石嘴山科技园完成新能源及功能材料、碳基材料、高端装备制造、信息技术、精细化工、现代农业、综合服务等 7 个功能区建设。 4.新引进(打造)2 家以上“四众平台”。

2019 年	1.引进 1-2 家众包、众筹平台公司，推动创业模拟实训平台、网络创业孵化服务信息平台 and 四众平台有机结合。 2. 大武口区劳务移民创业基地暨大学生创业园、石嘴山科技园、农村电商服务中心、创客大厦、长湖清真产业园、万博创业孵化基地（二期）等项目完成改造提升。 3.新引进（打造）2 家以上“四众平台”。 4.引进科技成长型企业 30 家以上，引进重点高校或地方合作院校 5 家以上，聚集高科技人才 50 名以上。
2020 年	1.新引进（打造）“四众平台”2 家以上。 2.引进科技成长型企业 50 家以上，引进合作院校 10 家以上，聚集高科技人才 100 名以上。

### 三、保障措施

（一）加强谋划规划。各县区、市直各部门要把培育新产业新业态新模式发展新经济的战略谋划、布局规划和工作计划纳入重要议事日程，抓紧推进专项规划（方案）的编制工作。在谋划一二三产业布局时同时谋划新经济发展，统筹规划重点产业、重点项目，引导社会各类资源投入新经济，培育具有创新环境和可发展潜力的集聚区。

（二）加强项目支撑。围绕本行动计划中的产业和领域，建立新产业新业态新模式动态项目库。按照每年谋划一批、储备一批、成熟一批、建设一批的滚动管理模式，以“经济工作项目化、项目工作具体化、具体工作责任化”的要求加强项目谋划生成，推进在建项目建设，为培育新产业新业态新模式提供项目支撑，推动新经济稳步发展。

（三）加强政策保障。积极争取国家和自治区新产业新业态新模式方面的各类资金，支持企业“走出去”。设立新经济发展引导资金，加大对新产业新业态新模式的支持。按照既要规范、更要放活的理念，对现有规章制度进行全面清理，破除制约新经济

发展的不合理束缚和“隐性壁垒”，切实解决“准入不准营”问题。针对新经济发展特点，探索实行长期租赁、先租后让、租让结合等供地方式。新经济企业引进的高层次人才享受石嘴山市出台的相关人才引进政策。

(四) 加强统计监测。建立和完善新经济领域市场主体统计调查和监测分析制度，强化新产业新业态新模式数据搜集、处理、发布和共享工作。加强对新经济活动的统计核算，科学测算、评估新经济活动在经济增长、资源节约、劳动就业、收入税收等方面的贡献和作用，为市委、政府决策和宏观管理提供科学服务。

(五) 加强宣传引导。把培育新产业新业态新模式发展新经济作为全市今后三年经济发展的主要方向，各县区、各有关部门要创新政务服务环境，在新经济企业办理土地、规划、环保等前期手续方面给予最大便利。加大舆论引导和宣传氛围营造，通过报刊、电视、网站、微信、微博、简报、信息等多种渠道广泛宣传新经济发展工作进展、动态以及全国、全区的先进案例，形成引导支持新经济发展的良好氛围。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院、人民检察院，中央、自治区驻石各单位，石嘴山军分区，市武警支队、市消防支队。

各人民团体，各民主党派石嘴山市委委员会。

---

石嘴山市人民政府办公室

2018年1月2日印发

---